

Райгородка Я. Я.

Пятилетка донских реформ



В.В.ВЫСОКОВ "ПЯТИЛЕТКА ДОНСКИХ РЕФОРМ"

В книге на основе анализа показателей социально-экономического развития Ростовской области раскрываются основные тенденции экономических реформ на региональном уровне, обосновываются направления работы по активизации реформ донского края.

Книга предназначена для руководителей органов государственного управления, предпринимателей, экономистов, преподавателей и студентов.

Научный редактор: Самойлова М.А.

Рецензенты: Золотарев В.С., Наливайский В.Ю.

Утверждено в качестве научно-практического пособия редакционно-издательским советом Академии.

СОДЕРЖАНИЕ

УРОКИ НОВЕЙШЕЙ ИСТОРИИ ДОНА

РАЗДЕЛ I. ЖИЗНЬ НА ВОЛЬНОМ ДОНУ

- Демографические процессы
- Структура занятости
- Условия жизни
- Денежные доходы и расходы населения
- Производство и потребление продуктов питания
- Торговля и общественное питание
- Бытовое обслуживание населения
- Обеспеченность населения услугами транспорта и связи
- Жилищные условия
- Здравоохранение
- Охрана окружающей среды

В.В.ВЫСОКОВ "ПЯТИЛЕТКА ДОНСКИХ РЕФОРМ"

УРОКИ НОВЕЙШЕЙ ИСТОРИИ

В 1990 году в Ростовском Центре экономического содействия переходу к рынку была разработана методика составления программ региональных экономических реформ. Эта методика вобрала в себя результаты почти 10-летних научных исследований в сфере региональной экономики (regional economy)[1, 2, 8, 12, 13, 20] и экономики переходного периода (transition economy), а также опыт внедрения экономических нововведений (innovation economy)[5, 8, 9, 11, 13] на предприятиях (microeconomy)[3] и в органах государственной власти (macroeconomy)[4, 22].

Такая солидная научная база и практический опыт работы на предприятиях, в органах государственного управления заставил выбрать и нетрадиционную форму продвижения научной разработки: провести организационно-деловую игру с только что избранными депутатами Ростовского областного Совета народных депутатов [9].

Игра прошла успешно, депутаты единодушно проголосовали за оплату работы игротехников. После Ростова аналогичные игры были проведены в городах и районах Дона, в Волгограде, Ставрополе. Ростовские специалисты были приглашены в Москву, в Академию народного хозяйства, где дважды провели игру среди руководителей главков союзных министерств. Самая приятная оценка, которую удалось услышать при подведении итогов: "Ростов снова доказал, что он - папа!".

Но главное, что подчеркивали все участники игры, - это приобретенные ими знания и навыки проведения экономических реформ:

- успех реформ не в радикальности отдельных шагов, а в согласованности проводимых мероприятий;
- не существует абсолютно наилучшей программы реформ, любая программа - это компромисс между лозунгами разных социально-политических сил;
- программа реформ должна строиться на базе политического согласия, а не быть "винегретом" из экономических программ разных партий и блоков;
- специальные приемы позволяют проверить предлагаемые программы на полноту (ничто не забыто) и внутреннюю непротиворечивость (ничто не упущено);
- в реформах выигрывает тот, кто движется на "полкорпуса вперед".

Эти общие принципы в разработанной ростовчанами методике конкретизировались в десятки табличных форм, при заполнении которых участники игры проверяли на содержательность свои варианты реформирования экономики. Именно эта конкретизация позволяла политические лозунги о пользе или вреде реформ довести до практических действий, а широкий спектр альтернатив, предложенных в каждой из подсистем хозяйственного механизма, давал возможность найти компромиссный вариант даже между полярными точками зрения.

События августа 1991 года не позволили реализовать первую донскую программу реформ. Но уже в конце 1992 года специалисты Центра экономического содействия переходу к рынку были приглашены для анализа программ реформ, предложенных VII Съезду народных депутатов России Правительством Е.Гайдара, "Гражданским союзом" и Высшим экономическим Советом при Президиуме Верховного Совета Российской Федерации. После того, как декларации политических противников были оформлены в виде таблиц, стало очевидным, что ростовская методика работает в любых ситуациях. Не успели мы сделать анализ опубликованных программ, как политические противники занялись плагиатом и, стараясь приукрасить недостатки собственных программ, включали в них наиболее привлекательные решения своих оппонентов. Приговор, направленный из Ростова, был суров: ни одна из компилированных программ не может быть реализована. Понятно, что такое заключение не могло быть принято в Москве, но именно его подтвердила жизнь: Правительство Е.Гайдара ушло в отставку, и началось противостояние законодательной и исполнительной ветвей власти на федеральном уровне.

Отголоски этого противостояния начали сказываться в регионах, но на Дону дело до прямых конфликтов, слава богу, не дошло. Наоборот, донские депутаты искренне хотели помочь областной администрации в решении экономических проблем. По поручению Председателя Ростовского областного Совета народных депутатов А.В.Попова в Центре экономического содействия переходу к рынку была разработана новая программа донских реформ, учитывавшая конкретные условия инфляции надвигающегося кризиса неплатежей.

Программа должна была рассматриваться на сессии областного Совета народных депутатов, но вновь политические бури в столице прервали плавный ход реформ на Дону.

* * *

Исполнительная власть после октябрьских событий получила и в Центре, и на местах практически неограниченные полномочия. В этой ситуации можно было пренебречь какими-либо научными

рекомендациями. Это и привело к немалым просчетам в сфере экономики, а допущенные ошибки были использованы в полной мере левой оппозицией. К слову сказать, роль политических движений в жизни Донского края, на наш взгляд, сильно преувеличена. Социологические замеры показывают, что две трети жителей Дона заняты делом, а оставшаяся треть не может разделить свои симпатии между неокommунистами, псевдodemократами и национал-патриотами. При таком раскладе социальных сил политики набирают свои очки не за счет конструктивной работы, а благодаря ошибкам своих противников. Вот почему в 1994 году мы вынуждены были опубликовать анализ просчетов и недостатков в проведении реформ на донской земле[15].

В то время Центр находился в здании областной администрации, и после выхода статьи вокруг сотрудников Центра образовался вакуум. Но статья была поддержана Главой администрации Ростовской области В.Ф.Чубом, и отношения чиновников к нам резко изменились: нас поздравляли, хлопали по плечу, желали успехов. Однако до практических шагов по исправлению ошибок требовалось время.

А жизнь на Дону текла своим неторопливым ходом. По поручению рабочих групп Правительства Российской Федерации нами были подготовлены предложения по реструктуризации шахтерских городов и Ростсельмаша. Когда эти варианты рассматривались в Москве, Ю.А.Песков пригласил меня и со свойственной ему вездливостью и скрупулезностью в течение двух часов внимательно слушал и спорил по каждому элементу таблицы программ сельмашевских реформ. Окончательный приговор был лаконичен: "Возможно, ты и прав, но пока я здесь, ничего этого не будет!".

В 1996 году Центр вновь подготовил проект программы реформ, ориентированный на активизацию инвестиционной деятельности в регионе, но начавшаяся череда выборов не позволила даже опубликовать наши предложения. Тем не менее именно в 1996 году банк "Центр-инвест" начал активную работу с предприятиями Дона по составлению инвестиционных проектов и их продвижению западным инвесторам (investing promotion)[7, 23, 24, 28, 29].

* * *

Основные политические бури в ходе предвыборных баталий пролетели над Донской степью. Все, кто хотел войти во власть, получили желаемое. Но впереди стоит более трудная задача: используя новые властные полномочия, сохранить и преумножить потенциал Донской земли. Именно этим вопросам было посвящено новое издание специалистов Центра "Жизнь на вольном Дону", в котором мы попытались на основе статистических данных оценить ход донских реформ. После выхода книги некоторые представители неугомонного чиновничества, посчитав себя в чем-то уязвленными, начали через компетентные органы вводить запреты на доступ специалистов Центра к статистическим данным, рекомендовать ростовским типографиям осторожно публиковать их книги, и даже попытались самостоятельно вносить в них редакторскую правку, что последний раз с моим текстом делал инструктор горкома комсомола почти четверть века назад. Но, несмотря на все эти препоны и ненужную возню, научные разработки ростовских специалистов получили признание, и в январе 1997 года мы были приглашены на Всемирный экономический форум в Давос, где удалось не только показать потенциал реформ Донского края, но и раскрыть перспективы использования опыта российского менеджмента в развитии мировой экономики [21, 38].

На обратном пути из Давоса была начата рукопись книги: "Потенциал реформ Дона: особенности развития - 97". Уже в феврале ее сигнальные экземпляры были направлены в администрацию Президента Российской Федерации и нашли свое отражение в ежегодном послании Президента Б.Н.Ельцина Федеральному Собранию. Идеи прозрачности бюджета, конкурсности госзаказов, легализации доходов госчиновников нашли свое понимание и в российском правительстве, и в работе администрации Ростовской области. Хочется надеяться, что уроки донских реформ не прошли даром, что с учетом уже накопленного опыта мы начнем более уверенно двигаться вперед.

Размышляя о трудностях, с которыми приходилось сталкиваться на различных этапах движения донских реформ, мне хочется еще раз процитировать великого английского экономиста Дж.М.Кейнса:

"Люди-практики, которые считают себя совершенно неподверженными интеллектуальным влияниям, обычно являются рабами какого-нибудь экономиста прошлого. Безумцы, стоящие у власти, которые слышат голос с неба, извлекают свои сумасбродные идеи из творений какого-нибудь академического писака, сочинявшего несколько лет назад" [5, с. 518].

Вопрос о том, кому нужны экономические программы, несет в себе почти риторический ответ: в первую очередь, эти программы нужны тем, кто находится у власти. В противном случае общество становится героем популярного сюжета средневековых картин, когда слепцы уверенно идут друг за другом, не подозревая, что первый из них уже занес ногу над пропастью. Что касается разработчиков экономических программ, то, не вдаваясь в побудительные мотивы своих коллег, постараюсь объяснить, почему мне приходится заниматься этой работой.

Во-первых, есть определенный уровень профессионализма, который не позволяет врачу пройти мимо человека, которому стало плохо на улице, профессиональному водителю проехать мимо заглохшей машины. Среди экономистов тоже есть профессионалы.

Во-вторых, каждый из нас должен заботиться об окружающей его среде. Поэтому после уборки квартиры, мы стараемся вымыть и лестничную клетку, и подмести двор. Очистить улицу от снега духа хватает уже не

каждому. Желание навести порядок в стране возникает у единиц. Мне тоже хочется, чтобы на Дону была здоровая экономическая среда.

Наконец, разработка региональных экономических программ позволяет лучше осмыслить ту конкретную ситуацию, в которой предстоит работать мне самому и моим партнерам. Именно благодаря мониторингу экономических реформ, который Центр проводил постоянно, [15, 16, 30] все связанные с ним структуры успешно продвигались вперед, несмотря на все трудности переходной экономики:

банк "Центр-инвест" уверенно входит в первую пятерку ростовских банков и является единственным банком в регионе, прошедшим аудит по международным стандартам финансовой отчетности;

инвестиционно-финансовая компания "Ростов-инвест" - ведущий оператор на региональном рынке ценных бумаг;

"Центр-Аудит" успешно конкурирует не только с местными, но и западными компаниями на рынке аудиторских услуг;

чековый инвестиционный фонд "Союз-Центр" - один из немногих ЧИФов в России, который регулярно выплачивает дивиденды своим акционерам;

"Лизинг-Центр" первым в Ростовской области получил лицензию на право осуществления лизинговых операций;

Международный Центр подготовки кадров регулярно проводит переобучение руководителей ростовских предприятий по самым актуальным экономическим проблемам;

"Ростовский автоматизированный депозитарий" (с 1997г. - Ростовский регистратор) - один из двух ведущих независимых регистраторов в Ростовской области.

Опыт всех фирм, входящих в инновационно-финансовую группу "Центр-инвест", лишний раз подтверждает мысль о том, что "нет ничего практичнее хорошей теории". Поэтому на вопрос: "Кому нужны экономические программы?" - и можно дать и не риторический ответ: "Всем и каждому!".

Для разработки экономических программ нужны и глубокие знания, и практические навыки. Поэтому в новом издании приводятся результаты анализа хода реформ в Ростовской области в 1991 - 1995 годах в социальной и производственных сферах. Кроме собственно исследовательской части.

Этот анализ имеет в себе и практическую составляющую, связанную с решением следующих задач:

- необходимость восстановления традиций регионального макроэкономического анализа, которые за последние годы во многом утрачены в результате многочисленных реорганизаций экономических подразделений местных органов власти;
- выявление взаимосвязей между решениями местных органов власти и показателями социально-экономического развития;
- использование статистических показателей для обоснования региональных социально-экономических и политических решений;
- использование данных региональной статистики для обоснования маркетинговых и инвестиционных решений предприятий, банков и финансовых компаний, работающих в Ростовской области.

Автор выражает глубокую признательность первому заместителю Председателя Ростовского областного комитета государственной статистики М.А.Самойловой за совместное обсуждение тенденций развития Ростовской области и научную редакцию представленных статистических материалов.

В.В.ВЫСОКОВ "ПЯТИЛЕТКА ДОНСКИХ РЕФОРМ"

ЖИЗНЬ НА ВОЛЬНОМ ДОНУ

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

Ростовская область по численности населения занимает 6-е место в Российской Федерации. Не случайно поэтому и на бывших партийных съездах, и на нынешних торжественных заседаниях в Кремле Ростовской делегации организаторы уделяют особое внимание: чисто арифметически представительство, пропорциональное численности населению, обеспечивает руководителям Ростовской области первые ряды партера. Хорошо, когда такое внимание подкреплено еще и реальными сдвигами в жизни тех, кто живет и трудится на вольном Дону.

Если за годы реформ численность населения в Российской Федерации стала снижаться не только в относительном, но и в абсолютном исчислении примерно на 0,04% в год, то в Ростовской области прирост населения в 1991-1994 годах сохранился на уровне предыдущей пятилетки - 0,5% в год. Лишь в 1995 году численность населения несколько снизилась - на 0,1 процента. Хорошо это или плохо? Чтобы ответить на этот вопрос, следует внимательнее посмотреть, за счет каких факторов происходит этот процесс.

Таблица 1.1. Естественное движение населения

Показатели	Россия		Ростовская область	
	1991	1995	1991	1995
Число родившихся на 1000 населения, чел.	13.4	9,3	12,5	9.2
Число умерших на 1000 населения, чел.	11,2	15,0	12.5	15,8
Общие коэффициенты естественного прироста, убыли (-) населения	2,2	-5,7	0	-6.6
Возрастной состав населения (на начало года, в процентах к общей численности)				
моложе трудоспособного возраста	24.3	22.5	22.7	21.4
трудоспособного возраста	56,7	57,0	56.5	56,3
старше трудоспособного возраста	19,0	20.5	20.8	22.2

Как и во всей России, за годы реформ в Ростовской области сократилась рождаемость и увеличилась смертность населения. Наши земляки постарели за это время, причем доля ветеранов, пенсионеров в семейном кругу стала больше, чем молодежи. В смене поколений образуется разрыв, увеличивающий нагрузку на тех, кто находится в трудоспособном возрасте, но при этом не гарантирует, что новое поколение сможет содержать своих родителей, которые сегодня должны заботиться о собственных стариках.

В социальной сфере такой демографический разрыв требует разработки комплекса мероприятий по поддержке старшего поколения, по стимулированию рождаемости, охране материнства и детства и по повышению эффективности труда занятого населения. Ведь ныне работающие лица должны обеспечить достойную старость не только своим родителям, но и самим себе. Если сохраниться нынешний уровень производительности труда, то их дети не смогут их содержать. В этой ситуации для Ростовской области особенно актуально развитие системы негосударственных пенсионных фондов. Учитывая опыт финансовых пирамид, необходимо, чтобы деятельность этих пенсионных фондов находилась под гласным финансовым контролем.

Рост численности населения в Ростовской области происходит в основном за счет механического прироста и, к сожалению, этот прирост происходит под влиянием не самых благоприятных факторов. Если в годы пятилеток такой прирост шел за счет участия молодежи в ударных стройках на Дону (Атоммаш, Ростсельмаш) и в незначительной мере за счет переселения на юг ветеранов северных и сибирских ударных строек, то сегодня переселенцы - это, как правило, беженцы. Близость вооруженных конфликтов на Кавказе, в Закавказье накладывает свой отпечаток на проблемы механического роста населения на Дону, параметры которого в два раза превышают среднероссийский уровень. Средства для решения проблем беженцев и вынужденных переселенцев должно выделять российское правительство, рационально использовать эти средства на местах должны региональные власти: нужны эффективные методы взаимодействия всех уровней государственного управления для решения проблем беженцев и переселенцев, остающихся в Ростовской области.

Таблица 1.2. Миграционные процессы

Показатели	Россия		Ростовская область	
	1991	1995	1991	1995
Сальдо миграции населения (в среднем за год на 1000 населения)	2,5	3,4	8,4	5,8
Число беженцев и вынужденных переселенцев (на начало года в расчете на 10000 постоянного населения)		47,5		59,4
Распределение эмигрантов, выбывших в страны дальнего зарубежья (в %)				

по возрасту:				
0-15 лет		26,0		22,35
трудоспособном возрасте		59,0		62,2
старше трудоспособного возраста		14,5		15,3
по национальному составу:				
Русские		28,7		40,9
Украинцы		2,2		4,7
Немцы		51,3		29,7
Евреи		12,8		16,7
Армяне		0,5		3,1
Греки		0,9		1,4
другие национальности		3,6		3,5
по уровню образования (эмигрантов в возрасте 16 лет и старше):				
Высшее		19,1		29,2
Незаконченное		2,0		3,0
среднее специальное		26,7		24,8
общее среднее		31,1		32,4
неполное среднее		10,2		5,1
Начальное		8,0		3,3
не указывали		2,9		2,2

Вторая сторона миграционных процессов связана с отъездом на постоянное жительство ростовчан в страны дальнего зарубежья. Если в целом по -оссии годы реформ стали годами исхода немцев, то в -остовской области основная доля отъезжающих - это русские люди в трудоспособном возрасте и с достаточно высоким уровнем образования.

Очевидно, что обеспечить в ближайшее время для отъезжающих специалистов на Дону условия, на которых их принимают западные фирмы, вряд ли удастся: слишком слаба еще наша донская экономика. А вот продумать рациональную систему поддержания связей с уехавшими земляками - это задача, которую следует включать в повестку дня и служб администрации, и политических движений, и творческих объединений. Не надо скатываться на ура-патриотизм и обижаться на людей, стремящихся к более достойной жизни, не следует разыгрывать и ностальгическую партию. Если рассуждать с чисто рыночных позиций, то, по мере того, как будет возрождаться донская экономика, будет возрастать потребность в специалистах, обеспечивающих сбыт продукции донских предприятий за рубежом. При прочих равных условиях на подготовке таких специалистов можно сэкономить средства, используя знания и опыт тех, кто уже там.

Непростое время реформ заставило многих горожан вернуться к своим корням: численность городского населения сократилась в Ростовской области не только относительно, но и абсолютно. Выживать на донской земле легче, чем на городском асфальте. Но жить в сельской местности при существующем уровне услуг и инфраструктуры нелегко. **Поэтому при возрождении донской промышленности надо продумать ее ускоренное развитие в малых городах и поселках, в сельских населенных пунктах:**

- малые предприятия быстрее выходят на проектную мощность;
- для их запуска не требуются большие капитальные вложения;
- в сельской местности есть возможность использовать рационально рабочую силу в межсезонный период сельхозработ;
- не требуется затрат на новое жилищное строительство в городах;
- сельские бюджеты получают базу для самофинансирования.

Таблица 1.3. Расселение, браки и разводы

Показатели	Россия		Ростовская область	
	1991	1995	1991	1995
Удельный вес городского населения в общей численности, (на начало года, в процентах)	73,9	73,0	71,2	68,0
Число зарегистрированных браков на 1000 населения	8,6	7,3	9,1	8,0
Число зарегистрированных разводов на 1000 населения	4,0	4,5	4,3	4,8

Ряд фактов в демографической ситуации на Дону связан с чисто южным темпераментом. И до реформ, и в нынешнее нелегкое время уровень и браков, и разводов на Дону превосходил среднероссийский уровень.

Реформы не только умили этот темперамент, но и сделали менее прочными брачные союзы: из каждых трех заключенных под донским небом браков сегодня сохраняется лишь один.

В.В.ВЫСОКОВ "ПЯТИЛЕТКА ДОНСКИХ РЕФОРМ"

ЖИЗНЬ НА ВОЛЬНОМ ДОНУ

СТРУКТУРА ЗАНЯТОСТИ

Спад производства в ведущих отраслях народного хозяйства Ростовской области неизбежно должен был повлиять на изменение структуры занятости.

Наиболее существенные изменения связаны с переходом трудоспособного населения из производственной в непроизводственную сферу. На Дону этот процесс происходил более быстрыми темпами, как в целом по России, в 1995 году доля занятых в непроизводственной сфере жителей Дона достигла 32,8%, превысив среднероссийский уровень. Чтобы правильно оценить важность этих изменений, следует сделать несколько замечаний.

Таблица 1.4. Структура занятости и уровень безработицы

Показатели	Россия		Ростовская область	
	1991	1995	1991	1995
Удельный вес работающих в непроизводственной сфере, (в процентах, на конец года)	25,7	29,0	22,8	32,8
Уровень в процентах к экономически активному населению				
Общей безрботицы	5,5*	7,9	5,0*	8,1
Зарегистрированной безработицы	1,1*	2,7	0,4*	1.8
Удельный вес женщин среди безработных (в процентах, на конец года)				
в общей численности безработных	48,2*	44,7	51,5*	48,7
в численности зарегистрированных безработных	67,9*	62,3	85,0	76,6
Нагрузка незанятых на 1 вакансию (единиц).	0,6	5,9	0,2	2,7
Удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности обратившихся в органы службы занятости (в процентах, на конец года)	29,7	28,2	26,3	63.8

* На конец 1993 года.

Зачем нужна непроизводственная сфера? В развитых капиталистических странах в непроизводственной сфере занято до половины всего трудоспособного населения. Чтобы Вас качественно обслуживал врач, учитель, для этого надо, чтобы врача и учителя качественно обслужил продавец, парикмахер, сантехник. В годы советской власти аксиомой было преимущественное развитие производства над непроизводственной сферой. Даже в экономике развитого социализма услуги для населения воспринимались как происки тлетворного влияния Запада, а уж тем более, если эти услуги оказывал частный сектор. Поэтому советский человек всегда испытывал легкий шок от первой встречи с западным сервисом.

Откуда берутся ресурсы для развития непроизводственной сферы? Чтобы половина населения могла спокойно обслуживать страну, для этого вторая половина , занятая в производственной сфере должна работать столь эффективно, чтобы произведенных материальных благ хватило на обе половины. Обратная сторона медали заключается в том, что занятые в непроизводственной сфере создают условия для высококвалифицированного труда производственников.

Роль непроизводственной сферы в условиях спада производства. Высвобождение работников из производственной сферы ставит остро проблему безработицы. Непроизводственная сфера может сыграть роль амортизатора, дав возможность найти свое призвание в сфере услуг. Причем такая структура занятости должна опираться на мощный сектор малого и среднего бизнеса в непроизводственной сфере.

Хотя спад производства сближает уровень безработицы на Дону со реднероссийскими показателями, на начальном этапе реформ безработица в Ростовской области была несколько ниже, а уровень зарегистрированной безработицы все еще в два раза ниже общероссийского. Сопоставление этих показателей позволяет сделать интересные наблюдения и выводы.

К сожалению, было упущено время для того, чтобы заниматься переподготовкой кадров и созданием новых рабочих мест для шахтеров, комбайностроителей, работников военно-промышленного комплекса.

На Дону трудно быть безработным, поскольку благодатная земля всегда ждет по-настоящему трудолюбивых рук и нагрузка на одну вакансию пока в 2,2 раза меньше, чем в целом по России. С учетом фактора миграции эта нагрузка будет усиливаться, и лучше заранее наметить направления сферы, где должны создаваться новые рабочие места.

Несмотря на то, что местные службы занятости работают более продуктивно, чем их коллеги в целом по России, и уровень этой работы возрастает, земляки не очень любят обращаться в госструктуры за помощью. Эту психологическую особенность донского характера - гордость и самостоятельность - надо учитывать при разработке программ занятости.

Таблица 1.5. Образовательный уровень безработных

Показатели	Россия	Ростовская область
Распределение безработных по уровню образования в 1995г. (в процентах)		
Высшее	10,5	10,7
Среднее специальное	33,8	35,5
полное среднее	42,0	39,7
Основное общее	14,2	12,8
Начальное и неполное начальное	1,7	1,2
Структура безработных, зарегистрированных в службах занятости по обстоятельствам незанятости на 1 января 1996г. (в процентах)		
Уволенные по собственному желанию	50,4	44,4
Высвобожденные работники	25,7	36,4
Выпускники общеобразовательных школ	3,8	1,2
Выпускники средних специальных и высших учебных заведений	3,0	4,7
Выпускники ПТУ	3Л	3,3

Особой проблемой на Дону является женская безработица. Её уровень по-прежнему остается выше среднероссийских показателей, но наши женщины более активно сотрудничают со службами занятости. Женщины, первыми столкнувшиеся с безработицей и научившиеся активно искать для себя новую работу, быстрее будут адаптироваться в условиях структурной перестройки предприятий и занимать новые рабочие места. Опять казакам придется плакать!

К сожалению, безработица на Дону наиболее сильно бьет по квалифицированным кадрам: и удельные, и сравнительные данные показывают, что среди тех, кто ищет работу, больше всего лиц с высшим и средним специальным образованием. Рынок жестко ставит оценку всей системе образования: самые лучшие знания ничего не стоят, если выпускник с этими знаниями не может найти себе работу на родной земле.

ПУБЛИКАЦИИ :: В.В.ВЫСОКОВ "ПЯТИЛЕТКА ДОНСКИХ РЕФОРМ"

ЖИЗНЬ НА ВОЛЬНОМ ДОНУ

УСЛОВИЯ ЖИЗНИ

Семья и работа-это еще не все, что нужно для нормальной жизни нормальному человеку. Необходимо жилье, здоровье, образование, культурный досуг. В годы реформ эти сферы человеческого бытия как-то отошли на второй план.

Таблица 1.6. СТОИМОСТЬ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ (В РАСЧЕТЕ НА ОДНОГО ЖИТЕЛЯ, В ПРОЦЕНТАХ К СРЕДНЕРОССИЙСКОМУ УРОВНЮ) НА НАЧАЛО ГОДА

	1991	1995
основные фонды непроизводственного назначения:	75,8	42,1
коммунального хозяйства и бытового обслуживания	82,2	54,5
здравоохранения, физической культуры и социального обеспечения	52,7	52,7
народного образования	70,4	65,5
культуры и искусства	94,3	77,9

Стоимостные показатели развития непроизводственной сферы различаются по регионам России уже в силу природно-климатических условий: мы живем в благодатном краю, и строительство школы, больницы у нас обходится дешевле, чем на Севере или в Сибири. Но интерес представляет динамика сравнительных показателей Ростовской области по отношению к общероссийскому уровню.

Несмотря на развитие в годы реформ жилищного строительства, коммунальные службы развивались слабо. Поэтому нам предстоит большая работа по приведению их в соответствие с новыми условиями жизнедеятельности.

Отрыв Ростовской области от среднероссийских показателей обеспеченности жителей основными фондами непроизводственной сферы увеличился. Особенно это заметно в сфере коммунального хозяйства. Нам всем предстоит большая работа по приведению уровня развития этой отрасли в соответствие с требованиями рынка, с возрастающими потребностями населения к комфортной среде обитания.

Сохранение по отношению к среднероссийскому уровню различий в обеспеченности жителей Дона объектами здравоохранения, физкультуры и социального обеспечения отражает устойчивую позицию областного руководства по развитию этих отраслей.

Таблица 1.7. Капитальные вложения в непроизводственную сферу по формам собственности в 1995г. (в процентах)

	Россия	Ростовская область
государственная	31,2	30,7
Муниципальная	13,4	18,4
Частная	13,6	31,7
Смешанная	33,7	18,5

Однако частный сектор на Дону быстрее пробивает себе дорогу, в том числе и в непроизводственную сферу. "Свято место пусто не бывает!".

ПУБЛИКАЦИИ :: В.В.ВЫСОКОВ "ПЯТИЛЕТКА ДОНСКИХ РЕФОРМ"

ЖИЗНЬ НА ВОЛЬНОМ ДОНУ

ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ И РАСХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ

Сравнивать динамику денежных доходов населения в условиях инфляции очень нелегко. Поэтому мы, используя прием сравнительного анализа, сопоставим доходы жителей Дона со среднероссийскими показателями.

Таблица 1.8. Денежные доходы в расчете на душу населения (в процентах к среднероссийскому уровню)		
	1990	1995
Денежные доходы населения. всего	96,4	64,0
Денежные доходы населения, проживающего		
в городской местности	94.4	98.8
в сельской местности	112	103,4
Среднемесячная заработная плата работников, занятых в экономике	92,7	69.3

Разрыв среднедушевого дохода жителя Дона и среднего россиянина увеличился почти в полтора раза. "акая динамика дает основания сделать следующие заключения.

По жителям Дона российские реформы ударили больнее, чем в других регионах. "радиционно высокие доходы у работников ВПК, у шахтеров и в других отраслях специализации Донского края в годы реформ росли медленнее, чем среднедушевой доход россиянина, и за счет этих отраслей увеличился разрыв в доходах на Дону и в целом по России.

В реформах выигрывает тот, кто движется на полкорпуса вперед, и надо честно признать нашу собственную вину в том, что увеличившийся разрыв в среднедушевых доходах является отражением нашего неумения, незнания, а, зачастую, и нежелания быстро ориентироваться в новой рыночной ситуации.

Собственно денежные доходы для жителей Дона стали играть менее существенную роль: как всегда, выручает плодородная донская земля и не колхозные поля и фермы, а личное подсобное хозяйство.



Очень острым социальным вопросом в ходе реформ всегда является вопрос о дифференциации населения по уровню доходов. Если взять даже 1995 год, то можно увидеть, что разрыв между бедными и богатыми на Дону меньше, чем в среднем по России, но и доходы наиболее многочисленных групп населения на Дону также меньше, чем в целом по Росси. В Ростовской области не просто меньше богатых - мы все беднее.

Казалось бы, вместе с шоковой терапией 1992 года должна была навсегда уйти проблема развитого социализма: куда деть деньги? Однако для жителей остовской области эта проблема сохраняет свою актуальность, несмотря на то, что денег у нас, в общем-то меньше, чем у среднестатистических россиян.

Таблица 1.9. Соотношение денежных доходов и расходов населения в 1995 г.

	Россия	Ростовская область
Денежные доходы	100,0	100,0
Расходы населения на покупку товаров и оплату услуг	70,6	60,9
Обязательные платежи и разнообразные взносы	6,76	5,5
Прирост сбережений во вкладах, госзаймах, сертификатах, включая покупку валюты	19,2	13,0
Превышение доходов населения над расходами	3,5	20,6

Обратим внимание на последнюю цифру. Она означает, что на Дону некуда деть деньги, то есть потребитель не может найти нужных ему товаров и услуг, он не рискует вкладывать деньги в банки и прочие структуры, предпочитая их хранить "в чулке" или расходовать за пределами Ростовской области. Все это трудно объяснить с точки зрения здравого реформаторского смысла, но в том-то и дело, что реформы и в торговле, и в банковской сфере осуществлялись на Дону для "узкого круга ограниченных людей". В результате даже те деньги, которые есть у населения, обращаются за пределами области, в сфере "серого нала", либо лежат невостребованными.

Таблица 1.10. Вклады населения по банкам (в % к среднероссийскому уровню)

	1990	1995
Количество счетов вкладчиков на 1000 жителей	106,4	103
Остатки вкладов в сберегательных банках в расчете на душу населения	116	104,7
Доля прироста сбережений населения во вкладах и ценных бумагах в объеме текущих денежных доходов	172	131

Казалось бы, именно в этих условиях можно было бы развернуться банкам, привлекая вклады населения, активизируя работу на рынке ценных бумаг. Однако динамика сравнительных показателей свидетельствует, что наши земляки, как и все россияне, в сберегательном банке не торопятся осваивать финансовые инструменты.

В.В.ВЫСОКОВ "ПЯТИЛЕТКА ДОНСКИХ РЕФОРМ"

ЖИЗНЬ НА ВОЛЬНОМ ДОНУ

ПРОИЗВОДСТВО И ПОТРЕБЛЕНИЕ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ

Пореформенный рацион питания и среднего россиянина, и жителя Дона менялся в одинаковом направлении: сокращалось потребление качественных продуктов (мяса, молока, яиц) и возрастало потребление так называемых товаров Гиффина, спрос на которые увеличивается по мере падения доходов (картофеля, хлеба).

Таблица 1.11. Производство и потребление продуктов питания на душу населения, в год

	Производство				Потребление			
	Россия		Ростовская область		Россия		Ростовская область	
	1990	1995	1990	1995	1990	1995	1990	1995
мяса (в убойном весе, кг)	68	39	96	42				
мяса и мясопродуктов (кг)					75	55	76	
молока (кг)	376	265	390	239	386	253	336	216
яиц (штук)	320	228	398	161	297	214	365	157
картофеля (кг)	208	265	60	100	106	124	56	81
овощей и бахчевых (кг)	77	80	162	82	89	76	111	84
зерновых культур (кг)	787	428	2162	795				
хлеба и хлебных продуктов (кг)					119	121	121	125
рыбы и рыбных продуктов (кг)					20	9,0	18	9,0
сахара (кг)					47	32	42	34
масла растительного (кг)					10,2	7,4	13.3	9,2

Принято считать, что страна может безбедно жить, если на каждого её жителя производится не менее 1 тонны зерна. Несмотря на спад производства на Дону, в 1991-1995 году среднегодовые показатели соответствовали этим значениям, но понятно, что только донским зерном Россию не прокормишь. В годы командной экономики можно было бы порассуждать на тему "кто кого кормит". Сегодня надо бы радоваться, что есть внутренний спрос на продукты питания, производимые на Дону и потребляемые в других регионах. Вместе с тем необходима большая маркетинговая работа для укрепления авторитета и увеличения доли донских продуктов питания на донском и общероссийском рынке:

- необходимо восстановить роль донских овощей и фруктов на столах россиян;
- недопустимой является ситуация, когда растительное масло производим мы, а потребляем импортный маргарин;
- следует искать пути восстановления производства и потребления яиц в Ростовской области за счет снижения себестоимости и повышения эффективности работы данной отрасли.

В.В.ВЫСОКОВ "ПЯТИЛЕТКА ДОНСКИХ РЕФОРМ"

ЖИЗНЬ НА ВОЛЬНОМ ДОНУ

ТОРГОВЛЯ И ОБЩЕСТВЕННОЕ ПИТАНИЕ

Коммерциализация в торговле началась раньше, чем массовая приватизация. Магазины и торговые базы получили юридическую самостоятельность и перешли в муниципальную собственность, а дальше малая приватизация на Дону стала принимать экзотические формы: "парциальная", "жестко-арендная" и т.п. В результате под лозунгом о необходимости сохранения торговой сети, ее стали распределять по чисто социалистическим принципам "социальной справедливости".

Таблица 1.12. Показатели развития торговли и общественного питания в 1995 г.

	Россия	Ростовская область
Темпы снижения (-) розничного товарооборота (в среднем за 1991-1995 год, в процентах)	-4	-12
Розничный товарооборот, включая общественное питание	3736	1947
Торговая площадь магазинов (в расчете на 1000 населения, на начало года. кв. метров)	219	174
Число мест в предприятиях общественного питания (в расчете на 1000 населения, единиц)	58	44
Распределение розничного товарооборота по формам собственности (в процентах к общему объему розничного товарооборота)		
Негосударственная	87	74,5
из нее - потребкооперация	5,2	9,2
Государственная	13	25,5

Боясь потерять власть над новыми посредниками, местные чиновники пытались пойти не на прямую конкурсную продажу торговых точек, а на создание смешанных предприятий с долевым участием муниципалитета и <своих> людей.

Сохранение высокого удельного веса государственного сектора в розничной торговле Ростовской области явилось одной из главных причин и снижения темпов фактического объема розничного товарооборота, и усиления разрыва в среднестатистическом уровне товарооборота Ростовской области и России и сокращения торговой сети.

Сокращение розничной торговли связано также с её частичным сокращением в сельской местности. Если раньше государственная поддержка позволяла возмещать издержки по доставке товаров в хутора и станицы, то сегодня разница в ценах делает нерентабельным завоз товаров в сельскую местность, хотя именно на селе сосредоточена основная часть неудовлетворенного платежного спроса. Рецепт выхода из этой ситуации был сформулирован нами еще в самом начале донских реформ.

"...местные органы власти и управления должны осваивать новые методы решения задач, связанных с обеспечением населения:

- предоставить помещение для склада;*
- помочь с транспортом;*
- вместе найти источники кредитования оборота;*
- обеспечить охрану посреднической деятельности.*

Но самое главное- поднять социальный статус посредника, не превращать его в мироеда. А для этого местные органы власти и должны не поддерживать одного-двух благодетелей, а создавать здоровую конкурентную среду для всех, кто занят товарообеспечением населения."

Высоков В.В. "Потенциал реформ Донского края: год 1993"

К сожалению, эти рекомендации не были восприняты.

В.В.ВЫСОКОВ "ПЯТИЛЕТКА ДОНСКИХ РЕФОРМ"

ЖИЗНЬ НА ВОЛЬНОМ ДОНУ

БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

В годы реформ увеличился разрыв в объеме бытовых услуг, оказываемых среднестатистическому россиянину и жителю Донского края, и только в 1995 году этот разрыв удалось преодолеть. К сожалению, данные об объемах по видам бытовых услуг за 1995 год отсутствуют, и мы вынуждены ограничиться анализом за 1994 год.

Таблица 1.13. Платные услуги населению

	Россия	Ростовская область
Платные услуги населению (в среднем за 1994 г. на одного жителя, тысяч рублей)	231,3	160,0
т.ч. по видам услуг:		
бытовые	53,8	53,1
пассажирского транспорта	69,1	40,0
жилищно-коммунальные	31,3	17,8
по содержанию детей в дошкольные учреждения	4,5	2,9
культуры	2,8	2,1
здравоохранения	3,6	2,3

Выше уже было сказано о важности сферы услуг с точки зрения занятости населения. Здесь же речь пойдет о другом: чего недополучают земляки по сравнению с другими жителями -оссии. Наибольший разрыв приходится на услуги пассажирского транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и услуги по содержанию детей в дошкольных учреждениях. Каждый из этих разрывов обусловлен своими причинами:

- реформы разделили население на тех, кто ходит пешком, и тех, кто ездит на машинах (не обязательно на Мерседесе-600), поэтому общественный транспорт остался не у дел;
- приватизация жилья шла ускоренными темпами, и неподготовленность коммунальных служб к новой структуре жилищных собственников привела к сокращению их доходов, потере рынка;
- в ходе приватизации предприятий ведомственные дошкольные учреждения прекратили свою деятельность, поэтому малыши сидят дома, а детские сады сдаются в аренду и на продажу.

Наиболее тревожным из этих процессов является неготовность коммунальных служб к работе в новых условиях. Угроза аварийных ситуаций постоянно весит не только над частными домами, но и над кондоминиумами, где коллективные домовладельцы зачастую не способны, да и не хотят заботиться о общих лестничных клетках, крышах и коммуникациях.

Детские дошкольные учреждения будут восстанавливаться либо как частные, либо для работников частных предприятий, акционерных обществ. Муниципальные дошкольные учреждения - вещь хорошая, но только при наличии средств в бюджетах городов и районов.

В.В.ВЫСОКОВ "ПЯТИЛЕТКА ДОНСКИХ РЕФОРМ"

ЖИЗНЬ НА ВОЛЬНОМ ДОНУ

ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ УСЛУГАМИ ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ

Транспортная сеть Ростовской области выгодно отличается от среднероссийских показателей: и протяженность дорог с твердым покрытием у нас больше, и качество этих дорог выше. Грешно в таких условиях не иметь собственного автомобиля. Поэтому и возросло за годы реформ число автомобилистов на Дону. Сокращение автобусного парка в Ростовской области происходило в тех же масштабах, что и в целом по России.

Таблица 1.14. Показатели развития транспорта

Показатели	Россия		Ростовская область	
	1990	1995	1990	1995
Количество легковых автомобилей в личной собственности (в расчете на 1000 населения, на конец года, единиц)	58,6	92,7	74,9	109
Количество автобусов общего пользования (в расчете на 100000 населения, на конец года, единиц)	103	87	89	84
Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием	4,0	4,5	4,3	4,8
общего пользования на 1000 кв.км. территории (на конец года, километров)	23	28	95	102.7
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования (на конец года, в процентах)	87,8	90,1	89,4	90,1
Число дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них (в расчете на 100000 населения)				
число происшествий, единиц	133,1	112,9	164,6	125,3
погибло в происшествиях, человек	23,8	22,1	28,9	25,1
ранено в происшествиях, человек	144,9	124,2	184,9	143,8

Однако рост числа автомобилей ведет и к росту дорожно-транспортных происшествий. Хотя число таких происшествий снижается, но их уровень по-прежнему превышает среднероссийский. Обратная сторона медали быстрой автомобилизации на Дону заключается в том, что пропускная способность существующих дорог с твердым покрытием сокращается под напором возрастающего числа автомобилей. Не надо обольщаться: плотность дорог с твердым покрытием в Ростовской области в 15 раз меньше, чем во Франции, и всего лишь на 16% выше, чем в Турции.

По уровню телефонизации Ростовская область отстает от среднероссийского уровня. Однако этот разрыв сокращается как в городе, так и на селе. Кроме развития общей телефонной сети, в области начали действовать и частные телефонные станции сотовой связи. Характерно, что наличие конкуренции между несколькими телефонными фирмами, не только снижает тарифы за пользование их услугами, но и повышает качество этих услуг.

Таблица 1.15. Показатели развития связи

Показатели	Россия		Ростовская область	
	1990	1995	1990	1995
Количество квартирных телефонных аппаратов на общей телефонной сети (в расчете на 100 семей, на конец года)				
в городской местности	35.7	46.0	27.0	32.4
в сельской местности	13.9	18.8	12.1	17.6
Количество трансляционных радиоточек (в расчете на 100 человек населения на конец года, единиц)	48.6	26.0	40.6	19.4
Охват населения телевизионным вещанием (в %)	97.9	98.8	95.4	100
в т.ч. двумя и более программами	93.9	96.4	87.5	94.7

Дельта Дона навсегда войдет в историю как место установки первого российского радиопередатчика. Технический прогресс берет свое, и на смену радиотрансляции приходят более современные средства связи и информации. За годы реформ территория Ростовской области стала принимать не одну, а несколько телепрограмм. Сегодня не только центральные, но и местные теле- и радиостанции ведут конкурентную борьбу за эфир и внимание телезрителей и радиослушателей. Не цензура, не административный диктат, а

здоровая конкуренция борьба должна переводить количество объем вещания - в качество теле- и радиопередач.

В.В.ВЫСОКОВ "ПЯТИЛЕТКА ДОНСКИХ РЕФОРМ"

ЖИЗНЬ НА ВОЛЬНОМ ДОНУ

ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ

На уровень обеспеченности жильем населения Ростовской области оказали влияние следующие процессы.

Таблица 1.16. Обеспечение жильем

Показатели	Россия		Ростовская область	
	1991	1995	1991	1995
Средняя обеспеченность жильем населения (кв.м. общей площади на одного человека)	16,4	18,1	17,0	18,0
- городов и поселков	15,7	17,8	15,7	17,6
- сельской местности	18,2	18,6	20,3	18,9
Число семей и одиночек, улучшивших жилищные условия (в % от числа состоящих на учете очередников)	14	8*	10	7
Число семей и одиночек, состоящих на учете (в % от общего числа семей и одиночек)	20	17*	13	12
Обеспечение жильем военнослужащих уволенных в запас или в отставку, количество семей				
- стоящих на очереди	31659	151924	980	7466
- получивших жильё, (в процентах)	24	11,2	44	8
Ввод в действие жилых домов (в расчете на 1000 населения, кв.м.)	417	278	286	237
Ввод в действие квартир (в расчете на 1000 населения, единиц)	7,1	4,1	4,9	3,4
Средний размер квартир, построенных в индивидуальных жилых домах (кв.м.общей площади)	76,1	99,7	66,5	92,7

* 1994 года.

Средняя обеспеченность жителей Дона жильем за годы реформ увеличилась незначительно, а в сельской местности она даже снизилась за счет того, что на село вернулись те, кто не смог, не захотел терпеть трудности реформ в городе.

Традиционное превышение уровня обеспеченности жильем населения Дона по сравнению с общероссийскими показателями за годы реформ выровнялось в основном за счет мигрантов, беженцев и вынужденных переселенцев.

Ввод жилья сократился и в России, и в Ростовской области, но падение темпов жилищного строительства на Дону происходило в меньших масштабах. Кроме того, существенно возросла комфортность вновь вводимого жилья, которое приблизилось к общероссийским стандартам.

Последние годы в Ростовской области много жилья построено для военнослужащих за счет средств Германии. Если учесть, что основная часть жилья в дальнейшем будет строиться за счет средств населения, то следует более тщательно посмотреть: насколько существующие ограничения деятельности застройщика снижают стимулы к развитию жилищного строительства?

При сокращении общих темпов жилищного строительства уменьшаются шансы на быстрое получение жилья у очередников. Если в 1990 году очереднику надо было ждать ключи от новой квартиры 10 лет, то сегодня от этого долгожданного момента его отделяют уже 14 лет. Для многих очередников это запредельный срок. Можно лишь надеяться на то, что развитие рынка жилья приведет к снижению цен на жилье, а специальные механизмы кредитования сократят срок ожидания ключей от новой квартиры.

Несмотря на огромные темпы жилищного строительства для военнослужащих и отставников в Ростовской области, эта проблема остается достаточно острой, потому что и климат, и условия жизни делают Ростовскую область привлекательной для проживания тех, кто выполнил свой воинский долг перед Родиной.

Острота проблем ветхого и аварийного жилья в Ростовской области почти не изменилась, и даже снизилась по сравнению со среднероссийскими показателями.

Таблица 1.17.
Благоустройство жилищного фонда в 1995 году

	Городского фонда		Сельского фонда.	
Жилая площадь оборудованная, (в %)	Россия	Ростовская область	Россия	Ростовская область
водопроводом	84	92	35	47

канализацией	82	91	24	33
центральной отоплением	85	86	23	24
ваннами	77	83	20	28
газом	67	80	73	72
горячим водоснабжением	72	64	12	10
напольными плитами	20	5	2	0,80
Удельный вес ветхого и аварийного жилья (в% к общей площади всего жилого фонда)				
ветхое жильё	1,2	1,2	1,4	1,1
аварийное жильё	0,1	0,2	0,1	0,1

По отдельным показателям, характеризующим благоустройство жилищного фонда, Ростовская область пока отстает от среднероссийских стандартов. Учитывая состояние коммунальных сетей в городах и поселках, хуторах и станицах, вряд ли можно рассчитывать на резкое улучшение обустройства нашего жилья в ближайшее время. Но и в этой сфере надо искать нестандартные решения. В -остове ввели в опытную эксплуатацию газовую котельную в жилом доме, основанную на немецкой технологии. Альтернативой многомиллионных затрат на очистку и доставку питьевой воды можно рассматривать перевод водоснабжения на техническую воду с реализацией питьевой воды через торговую сеть, как это делается во всем мире. Более экономному расходу воды и средств на строительство водоводов можно противопоставить установку водяных счетчиков. Более внимательно надо проанализировать возможность смешанного финансирования благоустройства жилья за счет средств населения и за счет бюджетных средств.

Но всех нас ожидает жилищная реформа, в ходе которой плата за жилье будет переложена на тех, кто им пользуется, а не на тех, кто платит налоги. Есть надежда, что в ходе реформы удастся сократить эту плату за счет создания конкуренции коммунальных служб. Опыт работы в этом направлении администрации Новочеркасска получил общероссийское признание.

На фоне общероссийских темпов приватизации жилья её ход на Дону поражает своими темпами: если в целом по России приватизирована каждая третья квартира, то у нас - каждая вторая, если на долю частного сектора по России приходится половина жилищного фонда, то на Дону - 70 процентов. Тихий Дон - это жемчужина России по своим природно-климатическим факторам, а во всем мире высокие темпы покупки жилья свидетельствуют о потенциале экономического роста.

Таблица 1.18.
Приватизация жилья

Показатели	Россия		Ростовская область	
	1991	1995	1990	1995
Удельный вес приватизированных квартир в общем числе квартир, подлежащих приватизации	0,2	32	0,5	51
Структура жилищного фонда (в %)				
частный	32,5	53	50	74
государственный	42	10	36	7
муниципальный	25	30	14	15
общественный	0,5	0,1	0,1	0,03
коллективный		7		4
в городской местности				
частный	23	42	38	63
государственный	47	11	43	8
муниципальный	30	39	19	22
общественный	0,2	0,1		0,03
коллективный		9		7
в сельской местности				
частный	62	82	72	92
государственный	35	8	25	4
муниципальный	2,4	6	3	1
общественный	0,6	0,1		0,02
коллективный		4		2

Если земляки выкупают свои квартиры у государства, у предприятий, пусть даже на льготных условиях, более активно, чем в других районах России, значит, они верят в будущее Донского края, в свое будущее на этой земле. А масштабы приватизации жилья в сельской местности заставляют задуматься о том, что частную собственность на усадьбу пора подкреплять частной собственностью и на земельный надел.

В.В.ВЫСОКОВ "ПЯТИЛЕТКА ДОНСКИХ РЕФОРМ"

ЖИЗНЬ НА ВОЛЬНОМ ДОНУ

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Еще в начале перестройки союзный министр в телеинтервью оговорился "здравохоронение", и с тех пор даже учителя в школах не могут отучить детей от этой оговорки. Какова же реальная ситуация в сфере здравоохранения у нас на Дону?

Таблица 1.19. Показатели развития здравоохранения

Показатели	Россия		Ростовская область	
	1991	1995	1990	1995
Число больничных коек (на 10000 населения, на конец года)	137,5	126,1	128,4	118,3
Число больничных коек (на 10000 детей в возрасте 0-14 лет. на конец года)	91,4	85,1	78,8	73,1
Число посещений амбулаторно-поликлинических учреждений в смену на 10000 населения, на конец года)	217,4	235,6	205,2	220,3
Численность врачей (на 10000 населения на конец года)	46,9	44,5	39,0	36,2
Численность среднего медицинского персонала (на 10000 населения, на конец года)	122,6	111,0	114,2	100,9
Заболеваемость (взято под наблюдение больных с впервые установленным диагнозом^ в расчете на 10000 населения)				
Психическими расстройствами	108,5	93,1	74,8	95,3
Алкоголизмом и алкогольными психозами	152,0	155,5	128,5	109,1
Туберкулезом	34,2	57,9	29,6	44,7
Удельный вес работников промышленных предприятий, занятых в условиях не отвечающим санитарно-гигиеническим нормам (в процентах к общей численности работников)	17,8	21,2	13,7	24,4
Травматизм на производстве (в расчете на 1000 работающих, человек)	6,6	5,5	7,8	6,5
Численность инвалидов, состоящих на учете в органах социальной	2,4	6	3	1
защиты населения (в расчете на 1000 населения, на конец года)	29,3	39,5	32,4	42,5
Численность лиц. впервые признанных инвалидами (в расчете на 10000 населения)	51,7	91,1	54,3	111,6
Численность детей-инвалидов до 16 лет, получающих социальные пенсии (в расчете на 10000 населения)	43,1	133,0	38,1	128,7
Число мест в домах-интернатах для престарелых и инвалидов (в расчете на 10000 населения)	17,7	17,5	12,2	12,0
Число коек в санаториях-профилакториях (в расчете на 10000 работающих, на конец года)	25,0	нет	18,4	17,8

Число больничных коек было основным плановым показателем, на основании которого Госплан СССР и все нижестоящие плановые комиссии рассчитывали потребность в медицинском персонале, в медикаментах и других затратах на здравоохранение. Поэтому главврач любой больницы старался к приезду комиссии выставить как можно больше больничных коек, чтобы выбить больше средств на содержание своего учреждения. Когда комиссия уезжала, то "потемкинские койки" снова выбрасывались на задний двор до приезда следующей комиссии, а полученные средства делились между оставшимися койками и больными. Поэтому, несмотря на постоянный ввод в действие новых больниц, коек в стране вечно не хватало.

В рыночной экономике показатель "койко-место" не является ни критерием, ни самоцелью развития здравоохранения. Сегодня на 10000 населения в США приходится всего лишь 51 койка, во Франции - 92 койки, в самой социалистической стране Швеции - 62 койки. Поэтому сокращение числа больничных коек - это объективный процесс, не представляющий большой трагедии при условии нормальной организации всей системы здравоохранения.

Аналогичным образом, показатель численность врачей не отражает уровня реальной медицинской помощи. Для сравнения: в США этот показатель равен 20,6, во Франции - 36,7, в Швеции- 31,4. Проблема не в численности врачей, а в их квалификации. К сожалению, острая нехватка среднего медицинского персонала затрудняет квалифицированную работу врачей. Для нормальной работы необходимо, чтобы на одного врача приходилось не менее четырех медицинских работника.

Все эти проблемы, доставшиеся от системы бесплатного "здравохоронения" за годы реформ решить не удалось. Более того, появились новые, связанные с введением системы медицинского страхования. Деньги в РОФОМС предприятия не перечисляют, поэтому, когда кто-либо говорит о системе страховой медицины, то мои земляки стараются благодарить врага за его нелегкий труд из своего кармана И стараются болеть

пореже, чем другие россияне.

За годы реформ в целом по России сократилось число психических расстройств, но зато возросло число алкоголиков. На Дону этот процесс носил обратный характер и порядок этих цифр свидетельствует, что есть проблемы для нормального восприятия реформаторских зигзагов.

К сожалению, желание выжить любой ценой в условиях реформ приводит к противоположным результатам. За 1991-1995 годы в 1.8 раза выросла на Дону доля работников, занятых в производстве с ненормальными условиями труда. Выросла на Дону и заболеваемость туберкулезом.

Не хочется дальше ковыряться в медицинской статистике. Очевидно, что для успешного осуществления реформ нужны нравственно здоровые, грамотные, компетентные люди. Если в рядах реформаторов таких людей будет больше, то и здоровье у всех остальных жителей Дона прибавится.

В.В.ВЫСОКОВ "ПЯТИЛЕТКА ДОНСКИХ РЕФОРМ"

ЖИЗНЬ НА ВОЛЬНОМ ДОНУ

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Благодатный донской край... Больно становится, когда видишь, как мы его загрязняем. Реформы лишь обострили дилемму: производство или экология. Выбросы в атмосферу, сброс загрязненных вод сократился незначительно из-за спада производства, но в чистой воде появилось больше раков, а раки знают цену чистой воды. Спад производства дал передышку донской природе, но что нас ждет завтра? Если по-прежнему капитальные вложения на охрану Донской природы будут в 9 раз ниже, чем в среднем по России, то наши внуки будут изучать раков, лебедей и щук только по басням И.А.Крылова.

Таблица 1.20.
Показатели загрязнения окружающей среды

	Россия		Ростовская область	
	1991	1994	1990	1995
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу (тысяч тонн)	34073.6	21269,6	559,1	335,5
Удельный вес уловленных и обезвреженных вредных веществ в общем объеме отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха	77	76	78	80.8
Удельный вес загрязненных вод в общем объеме сброшенных сточных вод	37,0	40,9	1,1	23,4
Использование (утилизация) вредных веществ, уловленных очистными установками (в % от общего количества уловленных вредных веществ)	53	52.2	14	3,6
Капитальные вложения на охрану природы и рациональное использование природных ресурсов (в расчете на 10000 населения, млн.рублей)	x	433,3	x	46.9